



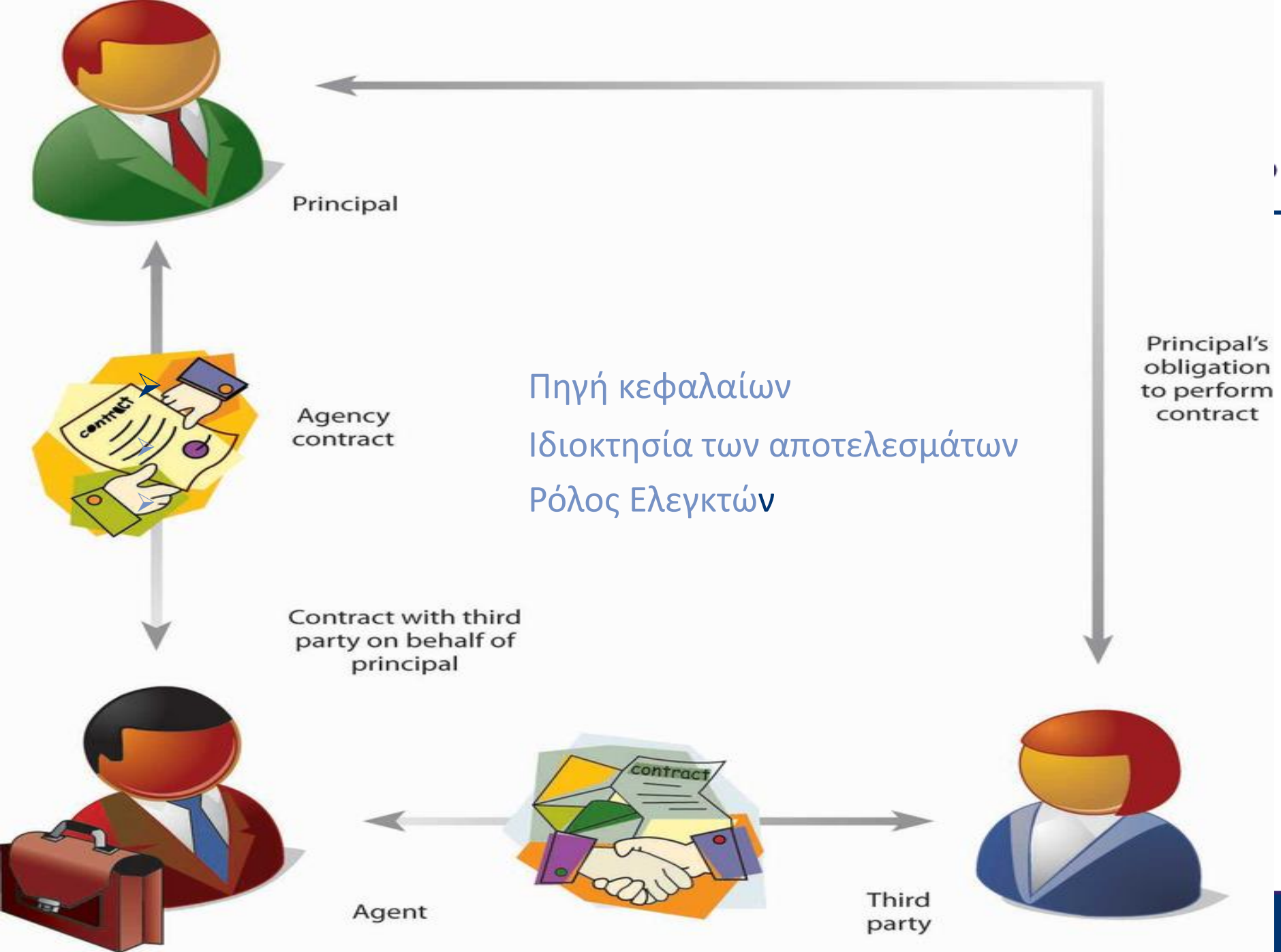
ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ
ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ
ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

ΑΡΜΟΔΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ



Ημερίδα στον τομέα
Σύναψης και Διαχείρισης
Δημοσίων Συμβάσεων





Σημασία Δημοσίων Συμβάσεων

- ❑ Σημαντικές για την οικονομία και τους πολίτες κάθε χώρας αφού πέραν του 10% του ΑΕΠ παράγεται μέσω των «προσφορών»
- ❑ εργαλείο/όχημα εφαρμογής πολιτικών και επίτευξης στόχων σε διάφορους τομείς και είναι σημαντικές για διασφάλιση ποιότητας και έγκαιρης παραλαβής αγαθών, υπηρεσιών και έργων
- ❑ Σημαντικές για διατήρηση της ανταγωνιστικότητας των αγορών και τη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών
- ❑ Η κακοδιαχείριση αυξάνει κατά 20-25% το κόστος πράγμα που αφαιρεί διαθέσιμους πόρους από τη δυνατότητα του κρατικού μηχανισμού για ενίσχυση των κοινωνικών και άλλων πολιτικών για βελτίωση της ποιότητας ζωής του πολίτη
- ❑ Κακές δημόσιες συμβάσεις σημαίνει
 - Οικονομική ζημιά και καθυστερήσεις έργων
 - Μείωση της εμπιστοσύνης της αγοράς και των πολιτών προς το Κράτος
 - Φέρνουν νομικές διαδικασίες και προκλήσεις



Διττός ρόλος

Ο ρόλος του Γενικού Λογιστηρίου είναι διττός.

- Από τη μία ως βραχίονας πολιτικής προωθεί τις αναγκαίες ρυθμίσεις στη νομοθεσία και μεταφέρει μέσω εγκυκλίων και άλλων μέσων τα εργαλεία και τα βοηθήματα που υπάρχουν σε Ευρωπαϊκό επίπεδο στις Αναθέτουσες Αρχές που είναι οι Αγοραστές του Ευρύτερου Δημόσιου Τομέα.
- Από την άλλη ως εκτελεστικός βραχίονας με τη σύναψη των συμφωνιών πλαίσιο το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας δημιουργεί μια αγορά για τις Αναθέτουσες Αρχές μέσω της οποίας να διασφαλίζεται η ευρύτερη δυνατή συμμόρφωση με τις πολιτικές που εφαρμόζονται.

- ❑ Αναγνώριση προβλημάτων στις δημόσιες συμβάσεις
 - Απουσία επαγγελματισμού σε όλο το φάσμα του κύκλου
 - Αντιμετωπίζεται η διαδικασία ως πάρεργο
 - Δεν υπάρχει κίνητρο για σωστή ή αντικίνητρο για λανθασμένη προσέγγιση
 - Χαμένη επένδυση σε εκπαίδευση λόγω συχνής αλλαγής εμπλεκομένων

- ❑ Οργάνωση πυρήνων (3 άτομα) σε κάθε Αναθέτουσα Αρχή
 - Κτίσιμο γνώσης και ικανοτήτων με εξελικτική εκπαίδευση
 - Πρόσβαση στην ΑΑΔΣ για σκοπούς ερωτήσεων και υποστήριξη
 - Κατεύθυνση ερωτημάτων μέσω των πυρήνων για να κτίσουν γνώση και εμπειρία



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ
ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ
ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

ΑΡΜΟΔΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ



Δημόσιες Συμβάσεις Η επόμενη μέρα

Λευκωσία
2 Νοεμβρίου 2023

Σήμερα...



Εντοπισμός

- Αδυναμίες | Ελλείψεις στις διαδικασίες
- Περιθώρια για βελτίωση
- Τρόποι Απλοποίησης /
Αυτοματοποίησης
Αναβάθμισης διαδικασιών

⇒ **Να εκσυγχρονιστούμε**

⇒ **Να υποστηρίξουμε τις ΑΑ**

Μεταρρυθμίσεις...



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ
ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

- ❖ Ανάπτυξη νέων ηλεκτρονικών εργαλείων
- ❖ Πρότυπα Έγγραφα
- ❖ Εκσυγχρονισμός ρυθμιστικού πλαισίου
- ❖ Έκδοση Οδηγών [Policy Briefs]
- ❖ Επαγγελματισμός
- ❖ Νέο e-Procurement

Ανάπτυξη νέων εργαλείων

-  Ετοιμασία Εγγράφων Διαγωνισμού
-  Συχνές Ερωτήσεις [FAQs]

Αναβάθμιση υφιστάμενων εργαλείων

-  Οδηγός Βέλτιστων Πρακτικών
-  e-Διαδρομές

η-εργαλείο

Ετοιμασία Εγγράφων Διαγωνισμού



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ
ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ



Απλοποίηση | Αυτοματοποίηση | Τυποποίηση
Μείωση λαθών | Ομοιομορφία



Προκήρυξη 26 | 10 | 2023

Προθεσμία υποβολής προσφορών 13 | 11 | 2023

Διάρκεια σύμβασης 6 μήνες

Πως το έχουμε σχεδιάσει ?

- ✓ Συμπλήρωση όλης της πληροφόρησης μέσω του εργαλείου
- ✓ Προκαθορισμένες διαδρομές ανάλογα με τις απαντήσεις
- ✓ Αυτόματη συμπλήρωση πεδίων
- ✓ Καθοδήγηση για πιθανές απαντήσεις
- ✓ Επισήμανση «μη συμβατών» απαντήσεων
- ✓ Δυνατότητα φύλαξης εγγράφου πριν την ολοκλήρωση του | σε διάφορες μορφές
- ✓ Διακριτές αλλαγές | σχόλια
- ✓ Ενημέρωση χρηστών για αλλαγή «κατάστασης» εγγράφου
- ✓ Αυτόματη παραγωγή εγγράφων
 - ✓ Έγγραφα Διαγωνισμού
 - ✓ Έκθεση Αξιολόγησης

η-εργαλείο Συχνές ερωτήσεις [FAQs]

Συλλογή & Ομαδοποίηση ερωτήσεων | απαντήσεων



Αμεσότητα | Αποτελεσματικότητα | Ομοιομορφία



Ολοκλήρωση 6 μήνες





Οδηγός Βέλτιστων Πρακτικών

- Εμπλουτισμός Οδηγού
- Καθοδήγηση
 - Προετοιμασία διαγωνισμού
 - Έρευνα Αγοράς
 - Τεχνικές Διαπραγμάτευσης



e-Διαδρομές

- Συμπερίληψη πρόσθετων διαδικασιών

Πρότυπα Έγγραφα



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ
ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

Αναθεώρηση υφιστάμενων προτύπων



Αναθεώρηση πληροφόρησης

Εναρμόνιση με νομοθετικό πλαίσιο

Αποφάσεις ΑΑΠ & Δικαστηρίου | Ευρήματα ελέγχων

Απλοποίηση | Δομή

Ετοιμασία νέων προτύπων



Έγγραφα Διαγωνισμού ή Άλλα

- «Έργα» – όλες τις διαδικασίες
- Συγκεκριμένες αγορές
- Διαδικασία Διαπραγμάτευσης

Εκσυγχρονισμός ρυθμιστικού πλαισίου



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ
ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

- ❖ Ετοιμασία νέων Γενικών Κανονισμών
 - ✓ Απλοποίηση διαδικασιών
 - ✓ Ευθυγράμμιση με ευρωπαϊκές πολιτικές

- ❖ Αναθεώρηση Εγκυκλίων | Οδηγιών

- ❖ Παρακολούθηση εξελίξεων σε ευρωπαϊκό επίπεδο
 - ✓ Πρόνοιες ΔΣ σε άλλες οδηγίες
 - ✓ Στρατηγικές Δημόσιες Συμβάσεις

Προώθηση Στρατηγικών ΔΣ

Η ανάληψη πρωτοβουλιών για την εφαρμογή
πολιτικών

- ✓ Καινοτόμων
 - ✓ Περιβαλλοντικών
 - ✓ Κοινωνικά υπεύθυνων
-
- ❖ Ευθυγράμμιση με την ευρωπαϊκή πολιτική
 - ❖ Σε συνεργασία με άλλους ενδιαφερόμενους φορείς
 - ❖ Ενσωμάτωση προνοιών στο ρυθμιστικό πλαίσιο

Έκδοση Οδηγών [Policy Briefs]







ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ
ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ



- Οριζόντια θέματα
- Δύσκολη διαχείριση
- Δεν υπάρχει καθοδήγηση

- Βέλτιστη Πρακτική
- Καθοδήγηση | Τρόπος Διαχείρισης
- Μείωση λαθών
- Ομοιομορφία








-  Τι κάνω όταν λαμβάνω προσφορές πολύ ψηλότερες από την ΕΑ?
-  Δημόσιες συμβάσεις μεταξύ Αναθετουσών Αρχών – πληρώ τα κριτήρια?
-  Επιτροπή Αξιολόγησης – θέματα που προκύπτουν κατά τη σύσταση | συνεδρίες | παρατηρητές | αποφάσεις
-  Κριτήρια Αξιολόγησης – Βέλτιστη πρακτική [φύση | ποσοστό | παραδείγματα]

Έκδοση Οδηγών [Policy Briefs]



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ
ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

-  Ρήτρες καθυστέρησης
-  Θέματα σε σχέση με Κοινοπραξίες
-  Κατάτμηση
-  Στήριξη σε δυνατότητες 3^{ου} φορέα
-  Θέματα – Αποφάσεις Δικ. & ΑΑΠ | Ευρήματα ΕΥ



Αξιοποίηση ευρημάτων ελέγχων | αποφάσεων Δικ. και ΑΑΠ



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ
ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ



- Αποφυγή συστημικών λαθών
- Μείωση προσφυγών
- Μείωση χρόνου

- Ενσωμάτωση στα εργαλεία | πρότυπα έγγραφα
- Έκδοση σχετικών οδηγιών

Η επόμενη μέρα...



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ
ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

Ανάπτυξη
εργαλείων

Νέα
Πρότυπα Έγγραφα

Οδηγίες
Βέλτιστες Πρακτικές



Εκσυγχρονισμός
Ρυθμιστικού
Πλαισίου

Συνεχής
εκπαίδευση και
επιμόρφωση

➤ Για ενίσχυση της καθοδήγησης και υποστήριξης
των ΑΑ



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ
ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ
ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

ΑΡΜΟΔΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ



Επαγγελματισμός στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων



Με τη χρηματοδότηση
της Ευρωπαϊκής Ένωσης
NextGenerationEU

➤ Αποφάσεις Υπουργικού Συμβουλίου για

1. Εισαγωγή του ρόλου του Επαγγελματία Λειτουργού

Αγορών, και

2. Σύσταση Κεντρικής Μονάδας Αγορών



Άξονες Μεταρρύθμισης

1. Συμμετοχή σε μεγάλα έργα > €10εκ
2. Μεγάλες Αναθέτουσες Αρχές
3. Συμφωνίες Πλαίσιο +
4. Κέντρο Εξυπηρέτησης Αναθετουσών Αρχών



Πορεία Υλοποίησης

- Χρηματοδότηση από ΣΑΑ
- Ανάθεση σύμβασης & έναρξη υλοποίησης Σεπτ 2022
- Στόχος:
 - ✓ 45 Επαγγελματίες Αγοραστές μέχρι τον Σεπτ 2025



Πορεία Υλοποίησης (συνέχεια)

➤ Εκπαίδευση

- ✓ 150 ώρες ακαδημαϊκής εκπαίδευσης & πιστοποίηση

- ✓ Πιστοποίηση τεχνικών ικανοτήτων

➤ Περαιτέρω πρακτική εκπαίδευση για

- ✓ Πολύπλοκά Συστήματα Τεχνολογίας

- ✓ Στρατηγικές Δημόσιες Συμβάσεις

Πίνακας δεξιοτήτων ProcurComp^{EU}

Επισκόπηση των 30 δεξιοτήτων



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ
ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

Οριζόντιες



- Σχεδιασμός
- Κύκλος ζωής
- Νομοθεσία
- Ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις και άλλα εργαλεία ΤΠ
- Βιώσιμες δημόσιες συμβάσεις
- Δημόσιες συμβάσεις καινοτομίας
- Ειδική ανά κατηγορία
- Διαχείριση προμηθευτών
- Διαπραγματεύσεις

Πριν από την ανάθεση



- Εκτίμηση αναγκών
- Ανάλυση και διαβούλευση με την αγορά
- Στρατηγική για τις δημόσιες συμβάσεις
- Τεχνικές προδιαγραφές
- Έγγραφα διαγωνισμού
- Αξιολόγηση προσφορών

Μετά την ανάθεση



- Διαχείριση συμβάσεων
- Πιστοποίηση και πληρωμή
- Υποβολή εκθέσεων και αξιολόγηση
- Επίλυση διαφορών και διαμεσολάβηση

Προσωπικές



- Προσαρμοστικότητα και εκσυγχρονισμός
- Αναλυτική και κριτική σκέψη
- Επικοινωνία
- Δεοντολογία και συμμόρφωση

Διαπροσωπικές



- Συνεργασία
- Διαχείριση σχέσεων με ενδιαφερόμενα μέρη
- Διοίκηση ομάδων και ηγεσία

Επιδόσεις



- Οργανωτική αντίληψη
- Διαχείριση έργων
- Προσανατολισμός στις επιδόσεις
- Διαχείριση κινδύνων και εσωτερικός έλεγχος



Επόμενες δράσεις

Απόφαση από ΓΛτΔ για οργανωτική δομή και τρόπο πιστοποίησης

- ✓ Πρόσκληση ενδιαφέροντος για συμμετοχή
- ✓ Ετοιμασία υλικού εκπαίδευσης από Ανάδοχο

Ηλεκτρονικό Σύστημα Σύναψης Συμβάσεων eProcurement

Γιώργος Δημοσθένους

Νέο Σύστημα eProcurement

- Αντικατάσταση υφιστάμενου συστήματος eProcurement.
 - Μέχρι 2025
- Νέο σύστημα θα καλύπτει όλο το «κύκλο ζωής» μίας Δημόσιας Σύμβασης.
 - Προγραμματισμός
 - Διενέργεια διαγωνισμού
 - Διαχείριση Συμβάσεων
 - Ευκολία χρήσης και άλλες αναβαθμίσεις

Νέο Σύστημα eProcurement

- Διασυνδέσεις
 - Τμήμα φορολογίας
 - Υπηρεσίες Κοινωνικών Ασφαλίσεων
 - Αστυνομία
 - Έφορος εταιρειών
 - Αναθέτουσες Αρχές
- Στατιστικά και αναφορές
 - Στατιστικά της ίδιας της ΑΑ
 - Πληροφορίες και στατιστικά για όλες τις ΑΑ

Υφιστάμενο σύστημα eProcurement

- eForms – Νέες φόρμες προκήρυξης – Τροποποίηση των εντύπων και του συστήματος
- Συχνά προβλήματα
 - Ποσά εκτιμώμενης αξίας και ανάθεσης
 - Προκηρύξεις
 - Ολοκλήρωση διαγωνισμών και προκήρυξη ανάθεσης
 - Συνοπτικές διαδικασίες – Καταχώρηση
- Αλλαγές 2023 – Επιδότηση ΕΕ, Πληροφορίες και λειτουργίες μετά από ακύρωση διαγωνισμού, Προκηρύξεις, Δομή διαγωνισμού, έντυπο και διαδικασία παραγγελίας, έντυπο παραλαβής κ.α.
- Εισηγήσεις?



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ
ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ
ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

ΑΡΜΟΔΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ



Θέματα που παρουσιάζονται
κατά την ανάθεση ή/και
εκτέλεση Δημοσίων Συμβάσεων



Πηγές

- Εμπειρία ΓΛΤΔ – Helpdesk και FAQs
- Αποφάσεις δικαστηρίων
- Αποφάσεις ΑΑΠ
- Σχόλια Γενικού Ελεγκτή για συγκεκριμένους διαγωνισμούς



Βάσεις για σωστό διαγωνισμό

- ❑ Εκτίμηση κόστους – ανάλυση συστατικών στοιχείων
- ❑ Αν δεν έχω το κονδύλι δεν μειώνω απλά την εκτίμηση αλλά προσαρμόζομαι στους διαθέσιμους πόρους και αναλόγως αποφασίζω:
 - Να μην κάνω το έργο
 - Να κάνω τροποποιήσεις στο έργο μειώνοντας κάποιες απαιτήσεις
 - Να αφαιρέσω στοιχεία από το έργο ώστε η εκτίμηση να είναι εντός του διαθέσιμου προϋπολογισμού



Κόστος – Χρόνος - Ποιότητα





Εκτίμηση κόστους

- ❑ Λαμβάνω υπόψη όλες τις ανάγκες που ανήκουν σε μια ομάδα και εκτιμώ την μέγιστη δυνατή αξία που μπορεί να λάβει η σύμβαση
- ❑ Ορθολογιστικός υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης δίνει καλή ένδειξη του επιπέδου ποιότητας που αναμένεται αποφεύγοντας την λήψη ακατάλληλων προσφορών – κλειδί η καλή αντίληψη της αγοράς
- ❑ Δεν υπάρχει φόρμουλα καθορισμού του τι συνιστά ασυνήθιστα χαμηλή ούτε εξωπραγματικά ψηλή τιμή
 - Αξιολογείται πρώτα η ποιότητα της εκτίμησης μας
 - Συγκρίνονται με τις άλλες προσφορές που λήφθηκαν
 - Αναλύεται η δομή της οικονομικής προσφοράς σε σχέση με τα ποιοτικά στοιχεία της τεχνικής
 - Για τιμές που υπερβαίνουν την εκτίμηση είναι σημαντικό να τεκμηριωθεί ότι η εκτίμηση δεν επηρέασε τη συμμετοχή οποιουδήποτε στον διαγωνισμό
 - Π.χ. αριθμός συμμετεχόντων, τυχόν ενδείξεις ή παράπονα κατά τη διαδικασία, ποσοστό 10 -15%
 - Με βάση τη νομολογία, έχουν μέχρι σήμερα χαρακτηριστεί ως εξωπραγματικές, τιμές με απόκλιση πέραν του 18% από την εκτιμώμενη δαπάνη.



Έκθεση Αξιολόγησης

- ❑ Τα μέλη των Συμβουλίων έχουν άλλες ασχολίες ή εργασίες – αδύνατο να διαβάσουν όλες τις προσφορές με λεπτομέρεια.
- ❑ Η Έκθεση Αξιολόγησης πρέπει:
 - να δίνει την ιστορία του διαγωνισμού και την εικόνα των προσφορών στα μέλη
 - να αναδεικνύει τα θέματα που υπάρχουν και για τα οποία λαμβάνονται αποφάσεις κρίσεως και πρέπει να προσεχθούν από το Συμβούλιο
 - να αναλύει τα επιχειρήματα και να εξηγεί τους λόγους που γίνεται μια εισήγηση
- ❑ Οτιδήποτε λιγότερο είναι άδικο για τα μέλη των Συμβουλίων τα οποία έχουν την ευθύνη της λήψης της όποιας απόφασης
- ❑ Αν δεν νιώθουν ότι κατανοούν την διαδικασία και γιατί αποφασίζουν για κάτι θα πρέπει να απαιτούν από τις επιτροπές αξιολόγησης να εξηγούν ή/και να επιστρέφουν με καλύτερη τεκμηρίωση στην έκθεση τους



Λήψη Απόφασης

- Τα Συμβούλια Προσφορών μπορούν να αποφασίσουν για:
 - Κατακύρωση/απόρριψη προσφοράς
 - ακύρωση διαγωνισμού
- Για τις αποφάσεις πρέπει να τηρούνται σωστά πρακτικά
 - όχι λεπτομερή, όχι συνοπτικά, όχι γενικά – να δίνουν την πραγματική εικόνα και να παρουσιάζουν τα θέματα που προβλημάτισαν τα μέλη
 - να φαίνονται οι λόγοι που λαμβάνονται αποφάσεις για αποτελεσματική υπεράσπιση της απόφασης εφόσον χρειαστεί να ελεγχθεί η κρίση τους εκ των υστέρων από ΓΕ, ΑΑΔΣ, ΑΑΠ, Δικαστήρια κλπ
- Ενημερώνουν κατά το δυνατόν εμπειριστατωμένα τους προϊσταμένους των αναθετουσών αρχών και κατ' επέκταση τους προσφέροντες για τους λόγους της απόφασης τους



Λήψη Απόφασης

- Πρέπει όλοι οι εμπλεκόμενοι να κατανοούμε και να αποδεχόμαστε ότι:
 - Οι Δημόσιες Συμβάσεις είναι ένας ζωντανός οργανισμός που εξελίσσεται και διαφοροποιείται συνεχώς
 - Κάθε φορά μπορεί να εμφανίζονται νέα θέματα, νέες επιλοκές, νέες αμφιβολίες ή απόψεις αναλόγως με την περίπτωση και τις συνθήκες που διαμορφώνονται
 - Πολλές φορές δεν υπάρχει 100% σωστή απόφαση και παρουσιάζονται λογικά επιχειρήματα προς αντίθετες κατευθύνσεις και είναι θεμιτό να υπάρχει προβληματισμός
 - Η μη απόφαση/αναβλητικότητα είναι στις πλείστες των περιπτώσεων χειρότερη από μια κακή απόφαση καθώς οι καθυστερήσεις δημιουργούν άλλα προβλήματα
- Τα Συμβούλια πρέπει να αποφασίζουν έγκαιρα, γρήγορα και με γνώμονα τις αρχές που διέπουν τις Δημόσιες Συμβάσεις και ιδιαίτερα την διαφάνεια την ίση μεταχείριση και την αναλογικότητα.

Αλλαγές κατά την εκτέλεση των συμβάσεων



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ
ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

- ❑ Είναι πολύ σημαντική η διατήρηση των αρχών της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης καθ' όλη τη διάρκεια ζωής της σύμβασης περιλαμβανομένης και της περιόδου εκτέλεσης
- ❑ Συμπεριφορές κατά την εκτέλεση ανατροφοδοτούν την διαδικασία προσφορών για τους Οικονομικούς Φορείς
- ❑ Αυτός είναι ο λόγος που εφαρμόζεται στη διαχείριση των αλλαγών η επισκόπηση των αιτημάτων από διαφορετικά σώματα με εξελικτικά όρια δικαιοδοσίας.
- ❑ Πρέπει να δίνεται ιδιαίτερη προσοχή καθώς η εκτέλεση των συμβάσεων είναι ένας τομέας πιο ευάλωτος σε παρατυπίες ή/και απάτη από την διαδικασία προσφοροδότησης καθεαυτήν καθώς είναι λιγότερο ρυθμισμένη, παρακολουθείται λιγότερο και ελέγχεται λιγότερο από τις διαδικασίες προσφορών
- ❑ Είναι εξαιρετικά σημαντική η αξιολόγηση των αναδόχων με το πέρας ολοκλήρωσης της σύμβασης τους



Αποφάσεις ΑΑΠ

- ❑ Οι όροι μιας προσφοράς πρέπει να ερμηνεύονται το ίδιο για όλους αυστηρά χωρίς να επιτρέπονται παρεκκλίσεις, ώστε όλοι οι προσφοροδότες να τυγχάνουν ίσης μεταχείρισης
- ❑ Η προκήρυξη του διαγωνισμού και οι όροι του αποτελούν πράξη κανονιστικού περιεχομένου που δεσμεύει τόσο τη διοίκηση, όσο και τους διαγωνιζόμενους.
- ❑ Αιτητές υπέβαλαν την προσφορά τους χωρίς να αμφισβητήσουν το ύψος της εκτιμώμενης δαπάνης και εφόσον δεν άσκησαν τα προβλεπόμενα βοηθήματα μέσω του συστήματος ή και ενδίκως κατά των όρων της προκήρυξης, η ΑΑΠ έκρινε ότι δεν μπορούσε να γίνει επιτρεπτή σε εκείνο το στάδιο η αμφισβήτηση όρου του διαγωνισμού.
- ❑ Η ΑΑΠ σημείωσε ως προς τον ισχυρισμό των Αιτητών για μη κάλυψη του διοικητικού κόστους και του κέρδους του επιτυχόντα από την προσφερόμενη τιμή: “Αυτό είναι κάτι που δεν μπορούμε να κρίνουμε ούτε να εκτιμήσουμε καθότι κάθε οικονομικός φορέας έχει την δική του πολιτική κέρδους και κοστολόγησης του διοικητικού του κόστους”.
- ❑ Η τιμή ανά ανθρωπόωρα που δηλώνεται από τους προσφοροδότες είναι η τιμή που προσφέρεται προς εκτέλεση του αντικειμένου της Σύμβασης και η οποία θα καταβάλλεται από την Αναθέτουσα Αρχή. Η τιμή αυτή δεν αναφέρεται αλλά ούτε και διασυνδέεται ή αντιστοιχεί με τον μισθό που θα καταβάλλεται στον κάθε φύλακα ούτε με οποιοδήποτε άλλο κόστος ή κέρδος του Επιτυχόντα.



Αποφάσεις ΑΑΠ

- ❑ Είναι νομολογημένο ότι το ζήτημα της εκτίμησης της δαπάνης, ως τεχνικό, δεν ελέγχεται.
- ❑ Για τεχνικά θέματα η κρίση της Διοίκησης δεν ελέγχεται εκτός εάν συντρέχει πλάνη περί τα πράγματα, έλλειψη αιτιολογίας ή κακή χρήση της διακριτικής εξουσίας της διοίκησης.
- ❑ Η ΑΑΠ έκρινε ότι, επειδή ακριβώς αξιολόγησε προσφορές με βάση συγκεκριμένο πρότυπο που δεν προκαθορίστηκε, η Αναθέτουσα Αρχή εισήγαγε, ανεπίτρεπτα, νέο όρο διαγωνισμού κατά το στάδιο της αξιολόγησης των προσφορών.
- ❑ Ιστορικά στοιχεία → Η Αναθέτουσα Αρχή θα μπορούσε να αναζητήσει από τον επιτυχόντα σχετική διευκρίνιση εκ των υστέρων αναφορικά με ιστορικά στοιχεία.
- ❑ Η οδηγία 2004/18 επιτρέπει τη σώρευση των δυνατοτήτων περισσότερων οικονομικών φορέων για την πλήρωση των ελαχίστων απαιτήσεων ικανότητας που θέτει η αναθέτουσα αρχή στο μέτρο που αποδεικνύεται στην αρχή αυτή ότι ο υποψήφιος ή προσφέρων ο οποίος επικαλείται τις δυνατότητες ενός ή περισσότερων άλλων φορέων θα έχει πράγματι στη διάθεσή του τα μέσα αυτών τα οποία είναι αναγκαία για την εκτέλεση της συμβάσεως.



Αποφάσεις ΑΑΠ

- ❑ Αποδοχή της προσφοράς η οποία υποβλήθηκε εκπρόθεσμα, 25 λεπτά μετά τη λήξη της προθεσμίας υποβολής, σε έντυπη και ηλεκτρονική μορφή USB, ενώ προβλεπόταν μόνο η υποβολή αιτήσεων σε ηλεκτρονική μορφή, θα παραβίαζε την αρχή της ίσης μεταχείρισης και θα επέτρεπε την υποβολή προσφορών με εναλλακτικούς τρόπους κατά παράβαση των σχετικών όρων.
- ❑ Τέτοια δυνατότητα εκπρόθεσμης υποβολής προσφοράς ή υποβολής προσφοράς σε άλλη μορφή θα εξεταζόταν μόνο εάν ο διαχειριστής του συστήματος διαπίστωνε πρόβλημα στην ηλεκτρονική υποβολή των προσφορών.
- ❑ Πρότυπος όρος–Λαμβάνοντας υπόψη ότι υπάρχουν πολλοί αστάθμητοι τεχνικοί παράγοντες που επηρεάζουν την ταχύτητα της ανάρτησης της προσφοράς στο σύστημα, συστήνεται όπως η έναρξη της διαδικασίας υποβολής ξεκινήσει εγκαίρως, αφήνοντας τον απαραίτητο χρόνο τόσο για την ολοκλήρωση της υποβολής, όσο και για την επίλυση θεμάτων τα οποία πιθανόν να προκύψουν.



Εκθεση ΑΑΠ

- Δίνεται προτεραιότητα για ταχεία εκδίκαση και έκδοση απόφασης σε
 - Αναπτυξιακά έργα
 - Περιπτώσεις όπου υπάρχει κίνδυνος απώλειας κονδυλίων ΕΕ – Προσοχή! Δεν μπορεί να αποτελεί υπεράσπιση
- Βλέπει βελτίωση σε θέματα αξιολόγησης και τήρησης των νομότυπων διαδικασιών



Εκθεση ΑΑΠ

- Συνήθης λόγοι επιτυχίας Προσφυγών
 - Παρερμηνεία όρων του διαγωνισμού από ΑΑ ή νομοθεσίας ή δεν καθορίζονται σαφώς οι όροι και προδιαγραφές στα έγγραφα
 - Δεν τηρούνται τα απαιτούμενα από τους νόμους πρακτικά των συνεδριάσεων των οργάνων που εμπλέκονται με αποτέλεσμα να μην υπάρχει επαρκής αιτιολογία λήψης απόφασης
 - Κατακύρωση χωρίς δέουσα έρευνα για το καταπόσο πληρούνται οι προδιαγραφές
 - Άνιση μεταχείριση προσφοροδοτών σε διευκρινίσεις που ζητούνται κατά την αξιολόγηση που οδηγούν σε τροποποίηση προσφορών
 - Ακύρωση διαγωνισμών χωρίς επαρκή αιτιολογία ή που δεν προβλέπεται στους κανονισμούς
 - Κακή σύνθεση οργάνου ή διαδικαστικά λάθη (π.χ. μη πρόσκληση παρατηρητών)
 - Διαφωνία Συμβουλίου με εισήγηση επιτροπής με ανεπαρκή αιτιολόγηση
 - Υπέρβαση εξουσίας ή μη συμμόρφωση με προηγούμενη απόφαση της ΑΑΠ
 - Εισάγονται υποκριτήρια και δίνονται βαθμολογίες κατά την αξιολόγηση χωρίς να αναφέρεται στους όρους του διαγωνισμού και χωρίς οι ΟΦ να το γνωρίζουν εκ των προτέρων
 - Οι Ad-hoc τεχνικές επιτροπές ξεφεύγουν από τους όρους εντολής τους
 - Κηρύσσεται ανενεργή σύμβαση που υπογράφηκε εντός της ανασταλτικής προθεσμίας



Παρατηρήσεις Ελεγκτικής Υπηρεσίας

- ❑ Κριτήρια αξιολόγησης
 - Βαρύτητα τεχνικού – οικονομικού ανάλογα με την περίπτωση
 - Κύκλος ζωής προϊόντων, υπηρεσιών, έργων, συστημάτων
 - Μετρήσιμα και αντικειμενικά κριτήρια τεχνικής αξιολόγησης με όφελος για την υπηρεσία
 - Υπολογισμός κόστους-ωφέλους σε διάφορα σενάρια βαρύτητας
- ❑ Η πληροφόρηση που παρέχεται στους οικονομικούς φορείς να είναι πλήρης, ακριβής, ορθή και έγκαιρη
- ❑ Κακός ή πρόχειρος προγραμματισμός δημιουργεί συνθήκες αποτυχίας με αυξημένο κόστος, χαμένο χρόνο
- ❑ Προκήρυξη – Υποβολή (οι 90 μέρες γίνονται για 20% 146)
- ❑ Υποβολή – Υπογραφή
 - Χωρίς προσφυγή (οι 105 μέρες γίνονται για το 63%, 227 μέρες)
 - Με προσφυγή (οι 213 μέρες γίνονται για το 74%, 690 μέρες)
- ❑ Εκτέλεση – το 79% υπερβαίνει το 10% καθυστέρηση και έχει μέσο όρο 172% χρόνο ολοκλήρωσης



Παρατηρήσεις Ελεγκτικής Υπηρεσίας

- ❑ Λανθασμένος καθορισμός της Κατηγορίας/Τάξης των έργων.
- ❑ Στενά χρονοδιαγράμματα υλοποίησης/ολοκλήρωσης έργων.
- ❑ Υπάρχουν περιπτώσεις όπου τίθενται συνδυαστικά αυστηρά κριτήρια συμμετοχής, περίπλοκες τεχνικές προδιαγραφές/όροι εντολής, εξειδικευμένος εξοπλισμός/υπηρεσίες, στενά χρονοδιαγράμματα υλοποίησης του αντικειμένου της σύμβασης – ελλιπής έρευνα αγοράς
- ❑ Αγορά Υπηρεσιών - Δημιουργία Υπαλληλικής Σχέσης
- ❑ Παρατηρούνται περιπτώσεις όπου γίνεται προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση για αγορά αναλωσίμων για υφιστάμενα μηχανήματα/αναλυτές με πολύ υψηλό κόστος κάτω από μονοπωλιακές συνθήκες ενώ υπάρχουν άλλες πηγές εξεύρεσης των αναλωσίμων



Λήψη αποφάσεων με βάση τις αρχές



Caesar's wife must be above suspicion.

~ Julius Caesar

«Η γυναίκα του
Καίσαρα, δεν αρκεί
να είναι τίμια.
Πρέπει και να
φαίνεται τίμια»

AZ QUOTES



Perception is Reality

Η αντίληψη σου για τον τρόπο που βλέπεις τα πράγματα γύρω σου, ανεξάρτητα και άσχετα από το τι πραγματικά είναι, γίνεται η δική σου πραγματικότητα

Μεγαλύτερο πρόβλημα στη μάχη κατά της διαφθοράς είναι να πειστεί ο απλός πολίτης ότι γίνονται βήματα για την καταπολέμηση της



Ερωτήσεις:





Ευχαριστούμε για
την προσοχή σας!